

Số: 358STP-TTr
V/v báo cáo kết quả giải quyết đơn
của VPCC Quách Thùy Dương

Hưng Yên, ngày 29 tháng 3 năm 2024

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh

Thực hiện Thông báo số 98/TB-UBND ngày 18 tháng 3 năm 2024 của đồng chí Nguyễn Lê Huy – Phó Chủ tịch Thường trực UBND tỉnh tại cuộc họp nghe báo cáo hoạt động công chứng trên địa bàn tỉnh và báo cáo việc thay đổi nội dung đăng ký hoạt động của Văn phòng công chứng Quách Thùy Dương, Sở Tư pháp xin báo cáo kết quả giải quyết đơn của bà Quách Thị Thùy Dương - Trưởng Văn phòng công chứng Quách Thùy Dương; địa chỉ: số 313 đường La Tiến, thôn Cao Xá, thị trấn Trần Cao, huyện Phù Cừ với nội dung đề nghị chuyển trụ sở Văn phòng công chứng từ thị trấn Trần Cao, huyện Phù Cừ đến xã Nghĩa Trụ, huyện Văn Giang như sau:

1. Về quá trình giải quyết thủ tục hành chính (TTHC) đề nghị thay đổi nội dung đăng ký hoạt động của Văn phòng công chứng Quách Thùy Dương

Ngày 12/6/2023, Văn phòng công chứng Nguyễn Văn Mích (nay là Văn phòng công chứng Quách Thùy Dương) nộp hồ sơ đề nghị Sở Tư pháp thực hiện TTHC thay đổi nội dung đăng ký hoạt động (đề nghị thay đổi địa chỉ trụ sở từ thị trấn Trần Cao, huyện Phù Cừ đến Khu đô thị sinh thái Dream City, xã Nghĩa Trụ, huyện Văn Giang).

Theo Điều 24 Luật Công chứng năm 2014 và Luật số 28/2018/QH14 năm 2018 sửa đổi, bổ sung một số điều của 11 Luật có liên quan đến quy hoạch quy định về thay đổi nội dung đăng ký hoạt động của Văn phòng công chứng như sau:

“1. Khi thay đổi một trong các nội dung quy định tại khoản 3 Điều 23 của Luật này, Văn phòng công chứng phải đăng ký nội dung thay đổi tại Sở Tư pháp nơi Văn phòng công chứng đã đăng ký hoạt động.

2. Văn phòng công chứng thay đổi tên gọi, trụ sở hoặc Trưởng Văn phòng công chứng thì được Sở Tư pháp cấp lại giấy đăng ký hoạt động trong thời hạn 07 ngày làm việc kể từ ngày nhận đủ hồ sơ đề nghị; trường hợp từ chối phải thông báo bằng văn bản và nêu rõ lý do.”

Theo Điều 19 Thông tư 01/2021/TT-BTP ngày 03/02/2021 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Công chứng quy định về thay đổi nội dung đăng ký hoạt động của Văn phòng công chứng như sau:

“1. Văn phòng công chứng đề nghị thay đổi nội dung đăng ký hoạt động theo quy định tại Điều 24 của Luật Công chứng hoặc Văn phòng công chứng nhận sáp nhập, Văn phòng công chứng được chuyển nhượng nộp trực tiếp hoặc gửi qua hệ thống bưu chính 01 bộ hồ sơ đến Sở Tư pháp nơi Văn phòng công chứng đăng ký hoạt động.

Hồ sơ bao gồm giấy đề nghị thay đổi nội dung đăng ký hoạt động của Văn phòng công chứng (Mẫu TP-CC-10), bản chính giấy đăng ký hoạt động của Văn phòng công chứng và một hoặc một số giấy tờ sau đây tùy vào nội dung đăng ký hoạt động được đề nghị thay đổi...

2. Trong thời hạn 07 ngày làm việc, kể từ ngày nhận đủ hồ sơ quy định tại khoản 1 Điều này, Sở Tư pháp cấp lại giấy đăng ký hoạt động cho Văn phòng công chứng thay đổi tên gọi, địa chỉ trụ sở, Trưởng Văn phòng hoặc ghi nhận nội dung thay đổi vào giấy đăng ký hoạt động cho Văn phòng công chứng thay đổi danh sách công chứng viên hợp danh hoặc công chứng viên làm việc theo chế độ hợp đồng; trường hợp từ chối phải thông báo bằng văn bản có nêu rõ lý do.”

Như vậy, theo các quy định pháp luật nêu trên, thẩm quyền giải quyết cấp lại giấy đăng ký hoạt động (*thay đổi trụ sở hoạt động Văn phòng công chứng*) thuộc thẩm quyền giải quyết của Sở Tư pháp.

Trên cơ sở các quy định của pháp luật về công chứng, các văn bản hướng dẫn của Bộ Tư pháp, quy định của UBND tỉnh và tình hình thực tiễn của địa phương, ngày 21/6/2023 Sở Tư pháp đã có văn bản số 696/STP-TTr trả lời Văn phòng công chứng Nguyễn Văn Mích với nội dung từ chối, chưa xem xét, giải quyết yêu cầu chuyển trụ sở của Văn phòng. Với lý do: không cho phép tập trung nhiều tổ chức hành nghề công chứng trên một địa bàn cấp huyện trong khi địa bàn cấp huyện khác không có tổ chức hành nghề công chứng gây khó khăn cho người dân, doanh nghiệp và không phù hợp với định hướng đẩy mạnh xã hội hóa hoạt động công chứng. Cụ thể về lý do từ chối, chưa xem xét giải quyết TTHC theo nội dung văn bản số 696/STP-TTr được căn cứ vào các quy định pháp luật cụ thể như sau:

- Nghị quyết số 172/NQ-CP của Chính phủ quy định:

+ Phần I khoản 2, điểm b quy định: *“Phát triển tổ chức hành nghề công chứng có kiểm soát gắn với địa bàn dân cư, bảo đảm đáp ứng đầy đủ, kịp thời yêu cầu công chứng của cá nhân, tổ chức; không tập trung nhiều tổ chức hành nghề công chứng trên cùng một địa bàn cấp huyện”.*

+ Phần II khoản 3, điểm a quy định: *“Việc cho phép thành lập Văn phòng công chứng mới hoặc thay đổi địa điểm trụ sở Văn phòng công chứng từ địa bàn cấp huyện này sang địa bàn cấp huyện khác phải phù hợp với Tiêu chí đã được ban hành, quy định của pháp luật và định hướng phát triển tổ chức hành nghề công chứng quy định tại Nghị quyết này”.*

- Quyết định số 77/2021/QĐ-UBND ngày 02/11/2021 của UBND tỉnh ban hành Quy định tiêu chí xét duyệt hồ sơ đề nghị thành lập Văn phòng công chứng

trên địa bàn tỉnh Hưng Yên tại khoản 2 Điều 3 quy định: *“Hồ sơ đề nghị thành lập Văn phòng công chứng phải phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội nhu cầu công chứng của từng địa bàn cấp huyện, đảm bảo tổ chức hành nghề công chứng phát triển gắn với địa bàn dân cư, đáp ứng nhu cầu công chứng các hợp đồng, giao dịch của cá nhân, tổ chức trên địa bàn; đảm bảo không tập trung nhiều tổ chức hành nghề công chứng trên cùng một địa bàn cấp huyện”*.

- Quyết định số 2226/QĐ-UBND ngày 24/10/2023 của UBND tỉnh Hưng Yên tại điểm b khoản 1 Mục II Đề án tăng cường quản lý nhà nước trong hoạt động công chứng trên địa bàn tỉnh Hưng Yên quy định: *“Việc phát triển các Văn phòng công chứng có kiểm soát, gắn với địa bàn dân cư, bảo đảm đáp ứng đầy đủ, kịp thời yêu cầu công chứng của cá nhân, tổ chức theo Tiêu chí xét duyệt hồ sơ đề nghị thành lập Văn phòng công chứng do UBND tỉnh ban hành; đảm bảo không tập trung nhiều Văn phòng công chứng trên cùng một địa bàn cấp huyện...”*

- Công văn số 449/BTP-BTTP ngày 12/12/2019 của Bộ Tư pháp đề nghị UBND cấp tỉnh, chỉ đạo Sở Tư pháp: *“Thực hiện các biện pháp theo thẩm quyền để định hướng phát triển tổ chức hành nghề công chứng, công chứng viên phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội, phù hợp với nhu cầu công chứng của từng địa bàn cấp huyện, đảm bảo tổ chức hành nghề công chứng phát triển gắn với địa bàn dân cư, đáp ứng đầy đủ nhu cầu công chứng các hợp đồng, giao dịch của cá nhân, tổ chức trong xã hội; tránh tình trạng tập trung nhiều tổ chức hành nghề công chứng trên một khu vực trong khi các khu vực khác lại không có tổ chức hành nghề công chứng dẫn đến việc cá nhân, tổ chức khó khăn trong việc thực hiện yêu cầu công chứng. Việc tập trung quá nhiều tổ chức hành nghề công chứng trên một khu vực dễ phát sinh tình trạng cạnh tranh không lành mạnh...”*.

- Công văn số 1615/BTP-BTTP ngày 16/5/2021 của Bộ Tư pháp đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo Sở Tư pháp: *“Việc xem xét, quyết định cho phép chuyển đổi trụ sở Văn phòng công chứng từ địa bàn cấp huyện này sang địa bàn cấp huyện khác cũng phải phù hợp với tiêu chí đã ban hành, đánh giá sự cần thiết phải có văn phòng công chứng trên địa bàn mới mà Văn phòng công chứng dự kiến chuyển trụ sở đến”*.

Tiếp đó, ngày 21/9/2023, Văn phòng công chứng Quách Thùy Dương (trước đây là Văn phòng công chứng Nguyễn Văn Mich) tiếp tục nộp hồ sơ thực hiện TTHC thay đổi nội dung đăng ký hoạt động như nội dung nêu trên. Ngày 02/10/2023, Sở Tư pháp đã có văn bản số 1172/STP-TTr tiếp tục từ chối giải quyết TTHC với lý do theo tinh thần của nội dung văn bản số 696/STP-TTr ngày 21/6/2023. Theo đó, các văn bản từ chối giải quyết TTHC của Sở Tư pháp gửi đến Văn phòng công chứng Quách Thùy Dương đảm bảo trong thời hạn theo quy định của pháp luật; trong đó, có nêu rõ lý do từ chối giải quyết căn cứ vào các văn bản pháp luật của cơ quan Nhà nước cấp trên và tình hình thực tế của địa phương.

Cùng với đó, để làm rõ hơn tính pháp lý của việc từ chối xem xét giải quyết TTHC nêu trên, ngày 04/01/2024 Sở Tư pháp đã có Công văn số 21/STP-TTr gửi xin ý kiến chuyên môn của Cục Bảo trợ tư pháp - Bộ Tư pháp đối với đề nghị chuyển trụ sở của Văn phòng công chứng Quách Thùy Dương.

Ngày 19/01/2024, Cục Bảo trợ tư pháp đã có Công văn số 109/BTP-CC,TPL, trong đó có nội dung hướng dẫn về công tác quản lý tổ chức và hoạt động công chứng tại địa phương; theo đó, đề nghị *“Trong quá trình giúp UBND tỉnh thực hiện các nhiệm vụ quản lý nhà nước về công chứng tại địa phương, Sở Tư pháp cần bám sát các văn bản pháp luật, các Nghị quyết, Quy định, Đề án đã được ban hành để tham mưu giải pháp phù hợp nhằm phát triển các tổ chức hành nghề công chứng có số lượng và phân bố hợp lý; không tập trung nhiều tổ chức hành nghề công chứng trên một địa bàn cấp huyện trong khi địa bàn cấp huyện khác không có tổ chức hành nghề công chứng gây khó khăn cho người dân, doanh nghiệp và không phù hợp với định hướng đẩy mạnh xã hội hóa hoạt động công chứng”*.

2. Về thực hiện ý kiến chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh về giải quyết kiến nghị của Văn phòng công chứng Quách Thùy Dương

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của đồng chí Nguyễn Lê Huy – Phó Chủ tịch Thường trực UBND tỉnh, Sở Tư pháp đã có văn bản số 04/GM - TTr ngày 22/3/2023 và văn bản số 05/GM - TTr ngày 27/3/2023, mời Bà Quách Thị Thùy Dương - Trưởng Văn phòng công chứng Quách Thùy Dương đến làm việc.

Ngày 29/3/2023, đại diện Lãnh đạo cơ quan chuyên môn của Sở Tư pháp (*Thanh tra Sở Tư pháp*) và đại diện Văn phòng Công chứng (*bà Quách Thị Thùy Dương*) đã có buổi làm việc, trao đổi, đối thoại về tiến trình giải quyết vụ việc. Theo đó bà Quách Thị Thùy Dương vẫn giữ quan điểm muốn đề nghị được chuyển trụ sở Văn phòng từ huyện Phù Cừ về huyện Văn Giang. Về phía đại diện cơ quan chuyên môn của Sở Tư pháp cũng đã có giải thích về các quy định của pháp luật về công chứng và tình hình thực tiễn của địa phương cho Bà Quách Thị Thùy Dương hiểu thêm về lý do từ chối, lý do chưa xem xét giải quyết đề nghị chuyển trụ sở của Văn phòng công chứng được căn cứ theo các quy định của pháp luật và các văn bản hướng dẫn chuyên ngành của Cục Bảo trợ tư pháp - Bộ Tư pháp.

Sở Tư pháp trân trọng báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên (để b/cáo);
- Giám đốc Sở (để b/cáo);
- Lưu: VT, TTr.



**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Ngô Hải Hoàn